

RFFP 2017

lextenso

REVUE FRANÇAISE DE

FINANCES PUBLIQUES

N° 137 – Février 2017

MANAGER LA LOLF

**DOSSIER SPÉCIAL :
LA DÉPENSE PUBLIQUE LOCALE**

CHRONIQUE FISCALE

CHRONIQUE DE GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE

CHRONIQUE DE GOUVERNANCE BUDGÉTAIRE COMPARÉE

**CHRONIQUE DE JURISPRUDENCE FINANCIÈRE
CONSTITUTIONNELLE**

CHRONIQUE FINANCIÈRE AFRICAINE

Manager la LOLF

RFFP n° 137 – Février 2017

Éditorial : Réinventer une philosophie de l'impôt pour lui redonner un sens, par Michel Bouvier	V
• MANAGER LA LOLF	
Allocution d'ouverture, par Didier Migaud	3
Allocution d'ouverture, par Claude Bartolone	11
<i>QUELS MANAGERS PUBLICS AU SERVICE DES OBJECTIFS DE LA LOLF ?</i>	
Quels managers au service de l'État ?, par Gilles Carrez	19
Le manager en mode LOLF ou les nécessités du retour du manager intégratif, par Sébastien Damart	25
La gestion publique à l'épreuve de la réalité, par Emmanuelle Wargon	33
Le modèle français de management budgétaire en mode LOLF : convergences et singularités, par Marie-Christine Esclassan	37
Manager la LOLF : quels managers ?, par Claude d'Harcourt	47
<i>LES OUTILS DE MANAGEMENT SONT-ILS ADAPTÉS AUX ATTENTES DE LA LOLF ?</i>	
Piloter la performance publique avec des indicateurs. Conditions et modalités d'usage, par Nicolas Berland	53
Réflexions sur le volet performance des lois de finances et des lois de règlement, par Michèle André	65
L'application de la LOLF pour les responsables de programme, par Damien Cazé	71
La LOLF : des outils utiles et utilisés, par Abderrahim Hammou-Kaddour ..	75
Les outils de management sont-ils adaptés aux attentes de la LOLF ?, par Amélie Verdier	83
Allocution de clôture, par Michel Sapin	89

• DOSSIER SPÉCIAL : LA DÉPENSE PUBLIQUE LOCALE

L'impact macroéconomique des investissements publics : enjeux et perspectives pour les acteurs publics locaux, par Amélie Barbier-Gauchard et Clément Montagne	97
La réorientation des investissements locaux : l'investissement environnemental, par Sylvie Joubert	123
Les moyens juridiques de la limitation des dépenses locales en Allemagne, par Jérôme Germain	141
Redresser l'épargne brute locale par l'émergence d'une ingénierie des achats, par Michel Klopper	153
La péréquation financière dans les finances locales françaises : le kaléidoscope d'un dispositif polymorphe contesté, par Jean-Michel Uhaldeborde	161

• CHRONIQUE FISCALE

Évolutions récentes du régime fiscal des sociétés de personnes, par Grégory Abate	177
Le prélèvement à la source	195

• CHRONIQUE DE GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE

Les dettes toxiques locales comme illustration d'une crise de confiance des acteurs du marché des prêts bancaires, par Éric Portal	215
---	-----

• CHRONIQUE DE GOUVERNANCE BUDGÉTAIRE COMPARÉE

Le contrôle des gestionnaires publics par le Tribunal de Contas du Portugal. Entretien avec M. José Fernandes Farinha Tavarès , propos recueillis par Michel Lascombe et Aurélien Baudu , avec l'aide de Rudy Chouvel	231
---	-----

• CHRONIQUE DE JURISPRUDENCE FINANCIÈRE CONSTITUTIONNELLE

QPC et droit au consentement à l'impôt, par Élise Mouriesse	241
--	-----

• CHRONIQUE FINANCIÈRE AFRICAINE

Les conditions du pilotage des réformes du contrôle des finances publiques au Bénin, par Zimé Kora Gounou	261
--	-----

• CHRONIQUE BIBLIOGRAPHIQUE

I. – Comptes rendus d'ouvrages, par Ramu de Bellescize et Carine Riou	285
II. – Vient de paraître	289

Managing the LOLF

RFFP no. 137 – February 2017

<i>Editorial: Reinventing a tax philosophy to give it new meaning, par Michel Bouvier</i>	IX
• MANAGING THE LOLF	
<i>Opening statement, by Didier Migaud</i>	3
<i>Opening statement, by Claude Bartolone</i>	11
WHICH PUBLIC MANAGERS ARE HELPING ACHIEVE THE LOLF OBJECTIVES?	
<i>Which managers are serving the State?, by Gilles Carrez</i>	19
<i>The manager in LOLF-mode or the need to return to the integrative manager, by Sébastien Damart</i>	25
<i>Public management put to a reality check, by Emmanuelle Wargon</i>	33
<i>The French budget management model in LOLF-mode: similarities and differences, by Marie-Christine Esclassan</i>	37
<i>Managing the LOLF budget framework law: which managers?, by Claude d'Harcourt</i>	47
ARE MANAGEMENT TOOLS SUITED TO THE LOLF EXPECTATIONS?	
<i>Monitoring public performance with indicators. Terms and conditions of use, by Nicolas Berland</i>	53
<i>Reflections on the performance component of finance and budget laws, by Michèle André</i>	65
<i>The application of LOLF for program managers, by Damien Cazé</i>	71
<i>The LOLF budget framework law: useful and applied tools, by Abderrahim Hammou-Kaddour</i>	75
<i>Are management tools suited to the LOLF expectations?, by Amélie Verdier</i> ...	83
<i>Closing statement, by Michel Sapin</i>	89

• **SPECIAL REPORT: LOCAL SPENDING**

<i>The macroeconomic impact of public investment: challenges and outlook for local authorities, by Amélie Barbier-Gauchard and Clément Montagne.....</i>	97
<i>The shift of local investments: environmental investment, by Sylvie Joubert...</i>	123
<i>Legal resources for limiting local spending in Germany, by Jérôme Germain...</i>	141
<i>Rebuilding local gross savings through the emergence of procurement engineering, by Michel Klopfer</i>	153
<i>Financial equalisation in French local finances: the kaleidoscope of a contested polymorphous framework, by Jean-Michel Uhaldeborde.....</i>	161

• **TAXATION**

<i>Recent developments in the tax regime for partnerships, by Grégory Abate...</i>	177
<i>Withholding tax, collective work, by the French Tax Administration (Direction de la législation fiscale) and the Department of the withholding tax project of the Public Finance Directorate (Direction générale des finances publiques).....</i>	195

• **LOCAL FINANCIAL GOVERNANCE**

<i>Local toxic debt illustrating a crisis of confidence of bank loan market players, by Éric Portal</i>	215
--	-----

• **COMPARATIVE BUDGETARY GOVERNANCE**

<i>The control of public managers by the Court of Contas of Portugal. Interview with José Fernandes Farinha Tavarès, by Michel Lascombe and Aurélien Baudu, with the help of Rudy Chouvel.....</i>	231
--	-----

• **CONSTITUTIONAL FINANCIAL CASE LAW**

<i>Preliminary ruling on the constitutionality and law on tax consent, by Élise Mouriesse</i>	241
--	-----

• **AFRICAN FINANCE**

<i>Conditions for monitoring reforms of Public Finance control in Benin, by Zimé Kora Gounou</i>	261
---	-----

• **BIBLIOGRAPHY**

<i>I. – Publication summaries, by Ramu de Bellescize and Carine Riou</i>	285
<i>II. – Recent publications</i>	289