

RFFP 2017

lextenso

REVUE FRANÇAISE DE

FINANCES PUBLIQUES

N° 139 – Septembre 2017

**GESTION DE L'ARGENT PUBLIC :
QUELLES RESPONSABILITÉS ?**

DOSSIER SPÉCIAL :
LE SYSTÈME BUDGÉTAIRE COMPTABLE
ET FISCAL DES ÉTATS-UNIS

CHRONIQUE FISCALE
CHRONIQUE DE GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE
CHRONIQUE D'HISTOIRE DES FINANCES PUBLIQUES
**CHRONIQUE DE GOUVERNANCE BUDGÉTAIRE
ET COMPTABLE COMPARÉE**

Gestion de l'argent public : quelles responsabilités ?

RFFP n° 139 – Septembre 2017

Éditorial : Mesdames et Messieurs les (nouveaux) députés : les finances publiques sont au cœur de vos décisions !, par Michel **Bouvier** V

• GESTION DE L'ARGENT PUBLIC : QUELLES RESPONSABILITÉS ?

Allocution d'ouverture, par Gilles **Johanet** 3
 Allocution d'ouverture, par Bruno **Parent** 9
 Allocution d'ouverture, par Christian **Guicheteau** 13
 La responsabilité financière publique confrontée à un système budgétaire en transition, par Michel **Bouvier** 17

ÉTAT DES LIEUX

Le modèle juridictionnel de responsabilité financière : de la différenciation des régimes juridiques en France, au Portugal et en Italie, à l'appréhension d'enjeux communs, par Emma **Chenillat** 23
 Les juridictions financières et les gestionnaires de l'argent public, par Jean-Louis **Heuga** 33
 Comment les comptables publics vivent-ils une responsabilité plus effective dans un contexte toujours plus contraignant de leurs moyens ?, par Laurent **Rose-Hano** 39
 Les assureurs face à l'avalanche réglementaire, par Arnaud **Chneiweiss** 47

NOUVELLE GESTION PUBLIQUE ET RESPONSABILITÉS

Quelles pistes d'interrogations ?, par Didier **Maupas** 55
 Le rôle du comptable public dans l'exercice de certification des comptes, par Jean Gilles **Hoarau** 61

LES CONDITIONS DE L'ÉQUILIBRE DU RÉGIME DE RESPONSABILITÉ

L'équilibre du régime de responsabilité en question, par Pierre Louis **Marinel** 69

Quelle appréciation le juge des comptes fait-il des conditions d'une application éclairée du régime de la « RPP », afin qu'il trouve ou conserve un équilibre administratif et financier ?, par Gilles Miller	75
Les justes milieux. La responsabilité personnelle et pécuniaire des comptables publics, par Henry-Michel Crucis	87
Gestion de l'argent public : quelles responsabilités ?, par Lionel Le Gall	95
• DOSSIER SPÉCIAL	
Le système budgétaire comptable et fiscal des États-Unis	
Propos recueillis par le Professeur Michel Lascombe et Aurélien Baudu , avec l'aide d'Annabel Le Moal	99
• CHRONIQUE FISCALE	
La révision des valeurs locatives des locaux professionnels (RVLLP) : une réforme progressive et pragmatique, par Gradzig El Karoui , Anne-Laure Lagadec et Isabelle Vilaplana	145
De la déterritorialisation à l'a-territorialisation de l'impôt : la taxation des bénéficiaires des sociétés face à la révolution numérique, par Laure-Alice Bouvier	165
• CHRONIQUE DE GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE	
Les finances publiques locales, points d'appui de la politique économique nationale. Une mise en perspective historique (1975-2015), par Jean-Michel Uhaldeborde	191
Le suivi des rapports liés au contrôle externe des comptes et de la gestion des collectivités territoriales dans l'Union européenne, par Rudy Chouvel ..	205
• CHRONIQUE D'HISTOIRE DES FINANCES PUBLIQUES	
La Révolution française et la dette publique, par Benoît Jean-Antoine	219
• CHRONIQUE DE GOUVERNANCE BUDGÉTAIRE ET COMPTABLE COMPARÉE	
Les réformes de finances publiques au Maroc, entretien avec Nouredine Bensouda	241
• CHRONIQUE BIBLIOGRAPHIQUE	
I. – Comptes rendus d'ouvrages, par Gilbert Orsini et Jean-François Boudet	253
II. – Vient de paraître.....	259

Management of public funds: what responsibilities?

RFFP no. 139 – September 2017

Editorial: For the attention of the (new) Members of Parliament: public finance is at the heart of your decisions!, by Michel **Bouvier** IX

• MANAGEMENT OF PUBLIC FUNDS: WHAT RESPONSIBILITIES?

*Opening statement, by Gilles **Johanet***..... 3

*Opening statement, by Bruno **Parent***..... 9

*Opening statement, by Christian **Guicheteau*** 13

*Public financial responsibility faced with a budgetary system in transition, by Michel **Bouvier*** 17

REVIEW OF THE CURRENT SITUATION

*The legal model of financial responsibility: from the differences between legal systems in France, Portugal and Italy to concerns over common issues, by Emma **Chenillat*** 23

*Financial jurisdictions and public fund managers, by Jean-Louis **Heuga*** 33

*How public accountants face more effective accountability in an increasingly restrictive context in terms of their resources?, by Laurent **Rose-Hano*** 39

*Insurers versus the Regulatory avalanche, by Arnaud **Chneiweiss***..... 47

NEW PUBLIC MANAGEMENT AND RESPONSIBILITIES

*What areas of reflection?, by Didier **Maupas***..... 55

*The role of public accountants in the certification of accounts, by Jean Gilles **Hoarau*** 61

THE CONDITIONS FOR BALANCING THE LIABILITY REGIME

*Balancing the liability regime in question, by Pierre Louis **Mariel***..... 69

<i>The Court of Auditor's assessment on the conditions of an informed application of the personal and pecuniary liability regime in an effort to find or maintain an administrative and financial balance?, by Gilles Miller</i>	75
<i>Striking a balance. The personal and pecuniary liability of public accountants, by Henry-Michel Crucis</i>	87
<i>Management of public funds: what responsibilities?, by Lionel Le Gall</i>	95
• SPECIAL REPORT	
<i>The tax, accounting and budget system of the United States</i>	
<i>Interviews by Professor Michel Lascombe and Aurélien Baudu, with the help of Annabel Le Moal</i>	99
• TAXATION	
<i>Revision of rental values of business premises (RVLLP): a progressive and pragmatic reform, by Gradzig El Karoui, Anne-Laure Lagadec et Isabelle Vilaplana</i>	145
<i>From deterritorialisation to a-territorialisation of taxation: corporate income tax in relation to the digital revolution, by Laure-Alice Bouvier</i>	165
• LOCAL FINANCIAL GOVERNANCE	
<i>Local public finance, strong points for national economic policy. A historical perspective (1975-2015), by Jean-Michel Uhaldeborde</i>	191
<i>Monitoring reports related to the external control of accounts and the management of local authorities in the European Union, by Rudy Chauvel</i>	205
• HISTORY OF PUBLIC FINANCE	
<i>The French Revolution and public debt, by Benoît Jean-Antoine</i>	219
• COMPARATIVE ACCOUNTING AND BUDGETARY GOVERNANCE	
<i>The public finance reforms in Morocco, interview with Nouredine Bensouda</i>	241
• BIBLIOGRAPHY	
<i>I. – Publication summaries, by Gilbert Orsini and Jean-François Boudet</i>	253
<i>II. – Recent publications</i>	259