

RFFP 2020

REVUE FRANÇAISE DE

# FINANCES PUBLIQUES

lextenso

N° 150 – Mai 2020

**CONSTITUTION ET FINANCES PUBLIQUES**

**DOSSIER : CONTRACTUALISATION  
ÉTAT / COLLECTIVITÉS TERRITORIALES**

**CHRONIQUE DE GOUVERNANCE BUDGÉTAIRE  
CHRONIQUE FISCALE**

**CHRONIQUE DE GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE**

# Constitution et finances publiques

RFFP n° 150 – Mai 2020

Éditorial : Crise du coronavirus, crise d'un modèle politique, par Michel <b>Bouvier</b> .....	V
<b>• CONSTITUTION ET FINANCES PUBLIQUES</b>	
Constitution et finances publiques : 1958-2018. Un état des lieux, par Xavier <b>Cabannes</b> .....	3
La « financiarisation » de la Constitution de la V <sup>e</sup> République : de l'ordonnance du 2 janvier 1959 aux lois organiques financières ?, par Aurélien <b>Baudu</b> .....	15
Constitution, finances publiques locales & contractualisation, par Matthieu <b>Conan</b> .....	33
L'annualité budgétaire à l'épreuve de la Constitution, par Aurélien <b>Pariente</b> ...	49
Le consentement à l'impôt et les autorités européennes, par Alexandre <b>Maitrot de la Motte</b> .....	67
L'équilibre budgétaire, un principe constitutionnel impossible ?, par Céline <b>Viessant</b> .....	83
Les finances publiques : nouveau fondement du droit constitutionnel ?, par Katia <b>Blairon</b> .....	99
Les finances sociales et la constitution : faut-il aller plus loin ?, par Étienne <b>Douat</b> .....	113
Constitutionnaliser un modèle donnant un sens aux finances publiques, par Michel <b>Bouvier</b> .....	131
Le rôle d'assistance aux pouvoirs publics de la Cour des comptes : bilan des évolutions successives, perspectives souhaitables, par Didier <b>Migaud</b> ...	143
<b>• DOSSIER : CONTRACTUALISATION ÉTAT / COLLECTIVITÉS TERRITORIALES</b>	
Maîtrise des finances locales : du pacte au contrat ?, par Michel <b>Bouvier</b> ...	155
Le plafonnement contractualisé des dépenses de fonctionnement des collectivités territoriales, par Éric <b>Portal</b> .....	165

Pourquoi ou faut-il contractualiser ? Le point de vue des territoires urbains, par Léah <b>Chambord</b> .....	179
Le regard des territoriaux : comment contractualiser ? L'expérience du département de la Savoie, par Pascal <b>Bellemin</b> .....	191
Comment contractualiser : le cas de la Ville de Cergy, par Marie-Claude <b>Sivagnanam</b> .....	201
Le premier bilan de la démarche et les perspectives après 2020, par Frédéric <b>Fievet</b> , Thomas <b>Rougier</b> et Luc Alain <b>Vervisch</b> .....	207
<b>• CHRONIQUE DE GOUVERNANCE BUDGÉTAIRE</b>	
Les comptes publics, par Sébastien <b>Kott</b> et Jean-Paul <b>Milot</b> .....	221
La gestion du patrimoine mobilier des organismes publics : une opportunité économique mais pas seulement, par Alain <b>Caumeil</b> .....	233
<b>• CHRONIQUE FISCALE</b>	
Niches et dépenses fiscales au regard du droit budgétaire et fiscal, par Loup <b>Bommier</b> .....	239
Chronique semestrielle de jurisprudence fiscale (juillet-décembre 2019), par Aurélien <b>Baudu</b> , Xavier <b>Cabannes</b> et Julien <b>Martin</b> .....	261
<b>• CHRONIQUE DE GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE</b>	
Les liens financiers entre les communes et les intercommunalités : un référentiel à construire, par Martine <b>Long</b> .....	281
<b>• CHRONIQUE BIBLIOGRAPHIQUE</b>	
I. – Compte rendu d'ouvrage, par Eva <b>Darnay</b> .....	303
II. – Vient de paraître.....	307

# Constitution and public finances

## RFFP no. 150 – May 2020

<i>Editorial: Coronavirus pandemic, a political model in crisis, by Michel Bouvier</i> .....	IX
<b>• CONSTITUTION AND PUBLIC FINANCES</b>	
<i>Constitution and public finances: 1958-2018. Analysis, by Xavier Cabannes</i> ...	3
<i>The “financialisation” of the Constitution of the Fifth Republic: from the decree of 2 January 1959 to organic financial laws, by Aurélien Baudu</i> ....	15
<i>Constitution, local public finances &amp; contractualisation, by Matthieu Conan</i> ....	33
<i>The principle of annual budgets put to the test by the Constitution, by Aurélien Pariente</i> .....	49
<i>Consent to taxation and European authorities, by Alexandre Maitrot de la Motte</i> .....	67
<i>Budget balance: an unattainable constitutional principle, by Céline Viessant</i> ....	83
<i>Public finances: the new foundation of constitutional law, by Katia Blairon</i> ....	99
<i>Social finances and the constitution: should we go further, by Étienne Douat</i> ....	113
<i>Constitutionalising a model that gives meaning to public finances, by Michel Bouvier</i> .....	131
<i>The role of the French Court of Auditors in assisting public authorities: assessment of successive changes and desirable outlooks, by Didier Migaud</i> ..	143
<b>• SPECIAL REPORT: CONTRACTUALISATION/STATE AND LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES</b>	
<i>Controlling local finances: from pacts to contracts, by Michel Bouvier</i> .....	155
<i>Contractually limiting local and regional authorities’ operating expenditures, by Éric Portal</i> .....	165
<i>Why contractualise and is it necessary? Urban perspective, by Léah Chambord</i> .....	179
<i>Regional perspective: how to contractualise? Case study of the department of Savoie, by Pascal Bellemin</i> .....	191

<i>How to contractualise: case study of the city of Cergy,</i> <i>by Marie-Claude Sivagnanam</i> .....	201
<i>The initial assessment of the approach and post-2020 outlook,</i> <i>by Frédéric Fievet, Thomas Rougier and Luc Alain Vervisch</i> .....	207
<b>• BUDGETARY GOVERNANCE</b>	
<i>Public accounts, by Sébastien Kott and Jean-Paul Milot</i> .....	221
<i>Management of public bodies' movable assets: much more than an economic opportunity, by Alain Caumeil</i> .....	233
<b>• TAXATION</b>	
<i>Tax expenditures, as regard the tax expenditures, some of these tax provisions,</i> <i>by Loup Bommier</i> .....	239
<i>Half-year review of tax case law (July-December 2019), by Aurélien Baudu,</i> <i>Xavier Cabannes and Julien Martin</i> .....	261
<b>• LOCAL FINANCIAL GOVERNANCE</b>	
<i>The financial links between municipalities and regional municipalities:</i> <i>guidance that needs to be set out, by Martine Long</i> .....	281
<b>• BIBLIOGRAPHY</b>	
<i>I. – Book review, by Eva Darnay</i> .....	303
<i>II. – Recent publications</i> .....	307